

ด่วนที่สุด

ที่ นม ๐๐๑๘.๑/๑๓๕๐๐



ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
ถนนมหาไถย นม ๓๐๐๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจติดตามและประเมินผลโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประจำปี ๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ด่วนที่สุด ที่ นม ๐๐๑๘.๑/๔๖๙๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสรุปผลการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมการปกครองได้แจ้งแนวทางขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประจำปี ๒๕๖๐ นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า ได้ดำเนินการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประจำปี ๒๕๖๐ ในจังหวัดพื้นที่เป้าหมาย ได้แก่ เชียงใหม่ พิชญ์โลก อุดรธานี สกลนคร ลพบุรี ปราจีนบุรี ตรัง และชุมพร และเพื่อให้การขยายผลการดำเนินโครงการฯ ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนทำให้ยุทธศาสตร์กรมการปกครองไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ จึงส่งสรุปผลการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการฯ มาเพื่อใช้สำหรับเป็นข้อมูลในการส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยให้เข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(นิรันดร์ คุณจันทน์)

ปลัดจังหวัดนครราชสีมา ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

ที่ทำการปกครองจังหวัด (กลุ่มงานปกครอง)

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๔๔๒๔-๔๒๕๒, ๐-๔๔๒๔-๒๐๒๔

สรุปผลการตรวจติดตามประเมินผล
การดำเนินงานโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
ประจำปี ๒๕๖๐

๑. ความเป็นมาของโครงการ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๘ บัญญัติให้รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ การจัดทำบริการสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมถึงเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๗ ที่จะทำให้ประเทศไทยมีความสงบเรียบร้อย ความสามัคคี ยั่งยืน มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนา ด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกัน เพื่อจัดความเหลื่อมล้ำและประชาชนมีความสุข มีความภาคภูมิใจที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้จัดให้มีโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่มุ่งพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตั้งแต่ระดับฐานรากของสังคม คือ “หมู่บ้าน” เพราะเชื่อว่าเมื่อฐานรากที่เป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และนำไปปฏิบัติจนเป็นวิถีชีวิตทั่วไปแล้ว จะส่งผลให้การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขสามารถพัฒนาได้อย่างเข้มแข็ง มั่นคง และเกิดผลอย่างยั่งยืน สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กรมการปกครองได้ขยายผลโครงการฯ ซึ่งได้เริ่มดำเนินงานมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ โดยมีภารกิจที่สำคัญสองประการ คือ ๑. ด้านการส่งเสริมการมีวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และ ๒. ด้านการเสริมสร้างศักยภาพอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย มีรายละเอียดกระบวนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยมีกระบวนการงานคือการสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย การสร้างอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย และการมอบภารกิจให้อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตยจัดกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้าน

๒. การเสริมสร้างศักยภาพอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย โดยมีกระบวนการงานคือ การอบรมแกนนำอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย การเสริมสร้างกระบวนการต้นอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย การคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่น

๓. การตรวจติดตามและประเมินผลโครงการ เป็นการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานโครงการฯ ในพื้นที่ เป็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน แผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ เพื่อวัดความสำเร็จ ตามตัวบ่งชี้และค่าเป้าหมายที่กำหนด และประเมินปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และหาแนวทางแก้ไข ปรับปรุงและพัฒนางานให้ดียิ่งขึ้น โดยมีการประเมินผลทั้ง ๔ มิติ คือ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ติดตามแผนกิจกรรมประจำเดือน การประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ/กิจกรรม และการประเมินประโยชน์ของโครงการ/กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการ

บัดนี้ การดำเนินการตามโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๐ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นตามกระบวนการดังกล่าวแล้ว เพื่อให้การขยายผลการดำเนินงานโครงการฯ สนองต่อเจตนารมณ์ของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนทำให้ยุทธศาสตร์กรมการปกครองได้ไปสู่การปฏิบัติอย่างเห็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ กรมการปกครองจึงได้ตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ๔ ภาค * ละ ๒ จังหวัด รวม ๘ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ : เชียงใหม่ พิชณุโลก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : อุดรธานี สกลนคร ภาคกลาง : ลพบุรี ปราชินบุรี ภาคใต้ : ตรัง ชุมพร ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และสรุปผลการตรวจติดตาม เพื่อมาปรับใช้ในการดำเนินงานให้ประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

๒. คณะทำงานตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ

ข้าราชการสังกัด ส่วนการเมืองและการเลือกตั้ง สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วย

ภาคเหนือ	: นางวรรณิ	อินจัน	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	: นายวิรัช	สุริยะ	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	: นางสิริวรรณ	บงอมรพันธุ์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	: นางสาวจารุพันธ์	ลิ้มศิลา	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ภาคกลาง	: นายบุญเลิศ	ภาคสุข	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	: นายชัชวาลย์	เอี่ยมสอาด	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ภาคใต้	: นายอัครศักดิ์	กวงฉัน	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	: นางจินตนา	พรมพันธ์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

๓. แนวทางตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ

ประชุมชี้แจงผู้ช่วยเจ้าจังหวัด ปลัดอำเภอ สำหรับผู้รับผิดชอบโครงการฯ จังหวัด/อำเภอละ ๑ คน รวม ๑๑๘ คน ของจังหวัดในพื้นที่เป้าหมาย ๘ จังหวัด ๑๐๘ อำเภอ ได้แก่ เชียงใหม่ พิชณุโลก อุดรธานี สกลนคร ลพบุรี ปราชินบุรี ตรัง และชุมพร พร้อมแจกจ่ายเอกสารคู่มือ ทอดแบบสอบถาม เพื่อประเมินผล ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ ลงพื้นที่ตรวจติดตามในพื้นที่ระดับอำเภอและระดับหมู่บ้าน สังกัดการมีน หมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจในการทำแผนการจัดกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้านตามแนวทางกิจกรรมที่ได้รับการฝึกอบรมจากวิทยากรแกนนำระดับอำเภอ มีรายละเอียด ดังนี้

ภาค	จังหวัด	ตรวจติดตามในพื้นที่ระดับอำเภอ	ตรวจติดตามในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน
เหนือ	เชียงใหม่	สันป่าตอง	บ้านต้นแต่น้อย
	พิษณุโลก	พรมพิราม	บ้านวังไม้แก่น
ตะวันออกเฉียงเหนือ	อุดรธานี	บ้านดุง	บ้านหนองสว่าง
	สกลนคร	เต่างอย	บ้านเต่างอย
กลาง	ลพบุรี	ท่าม่วง	บ้านบางคู้
	ปราชินบุรี	บ้านสร้าง	บ้านท่ากระทุ่ม
ใต้	ตรัง	เมืองตรัง	บ้านทุ่งจันทร์หอม
	ชุมพร	ปะทิว	บ้านหนองปลาไหล
รวมทั้งสิ้น	๘	๘	๘

๔. ผลการตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ สรุปได้ดังนี้

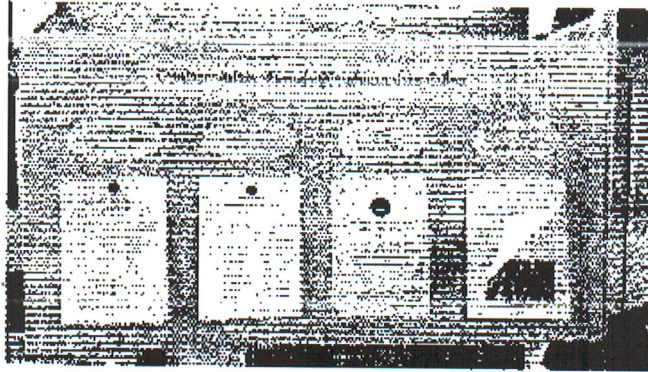
สภาพปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	แนวทางการแก้ไข
<p>- การประสานงานในการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยังไม่มีคีย์ชัดเจน แจ้งว่าพื้นที่จะต้องรายงานมีหลายแบบ มีเอกสารจำนวนมากในบางเดือนการจัดส่งรายงานเกิดความล่าช้า</p> <p>- การรายงานผลการจัดกิจกรรมตามแบบ อสปช. บางแบบต้องแนบภาพถ่าย การจัดกิจกรรมครบถ้วนเนื่องจากมีปริมาณมาก</p>	<p>- ควรแจ้งชี้แจงข้อควรระวังเกี่ยวกับอำเภอในระดับอำเภอควรชี้แจงแนวทางกรรายงานให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น</p> <p>- ควรเลิกใช้ระบบการรายงานแบบกระดาษ</p> <p>- ควรรายงานในระบบ E-Report เพื่อให้จังหวัดและกรมการปกครองสามารถประมวลผล และจัดเก็บข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และนำไปใช้ได้อย่างเกิดประโยชน์</p> <p>- ควรมีการปรับแบบรายงานให้กระชับ</p>	<p>- ชี้แจงข้อควรระวังรายงานให้เป็นไปตามช่วงเวลา และแจ้งระยะเวลาการรายงานให้มีหัวหน้าการรายงานให้ชัดเจน</p> <p>- จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตามโครงการฯ ให้กับอำเภอ และจังหวัดศึกษาเป็นแนวทางการปฏิบัติงาน</p> <p>- ทบทวนแบบรายงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน</p>
<p>การฝึกอบรมให้กับประธาน อสปช. ยังไม่ครบทุกหมู่บ้าน</p>	<p>- ดำเนินการฝึกอบรมมาให้ครบทุกหมู่บ้าน และจัดทำทะเบียนคุม เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน</p> <p>- ประเมินผล ประธาน อสปช. ทุกปี เพื่อวัดผลการขับเคลื่อนโครงการฯ ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น</p>	<p>- จัดการอบรมอย่างต่อเนื่องจนครบทุกหมู่บ้าน และให้จังหวัดรายงานทะเบียนคุม อสปช. ให้กรมการปกครองทราบ</p>
<p>- การจัดทำแผนปฏิบัติการ "๑ กิจกรรม ๑ เดือน ๑ หมู่บ้าน" ยังไม่ต่อเนื่อง</p>	<p>- กระตุ้น เร่งรัด และกำชับให้หมู่บ้าน อำเภอ จังหวัด จัดทำฐานข้อมูลสถิติหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย อสปช. คณะกรรมการบริหาร อสปช. "ล" อย่างต่อเนื่องทุกปี</p>	<p>- ให้คำแนะนำ ความรู้ความเข้าใจ ในการจัดทำฐานข้อมูลสถิติซึ่งเป็นข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาและรับ ร้อง คุณ ภาพ ของ การ ปฏิบัติงาน</p>
<p>- งบประมาณการดำเนินงานมีไม่เพียงพอ</p> <p>- ควรเพิ่มเงินรางวัลสำหรับหมู่บ้านที่ได้รับการคัดเลือกเพื่อจะได้นำไปพัฒนาต่อยอดการจัดกิจกรรมในพื้นที่ได้มากขึ้น</p>	<p>- การจัดสรรงบประมาณในการคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ระดับ อำเภอ จังหวัด ควรมีมากขึ้นตามจำนวนและขนาดของพื้นที่ อีกทั้งควรเพิ่มการประกวดระดับเขต และระดับภาค เพื่อให้เกิดการแข่งขันในการประกวด และเกิดความภาคภูมิใจในการเป็นหมู่บ้านต้นแบบ</p>	<p>- พิจารณางบประมาณให้มีเหมาะสมมากยิ่งขึ้น</p>
<p>- จำนวน อสปช. ในแต่ละหมู่บ้านมีจำนวนมากเกินไป (หมู่บ้านละ ๒๐ คน)</p>	<p>- ควรลดจำนวน อสปช. ลงให้เหลือเท่ากับจำนวน กม.</p>	<p>- กรมการปกครองต้องแจ้ง โครงสร้าง หน้าที่ ของ อสปช. ให้ชัดเจน ว่าแต่ละบุคคลมีหน้าที่ ความรับผิดชอบที่แตกต่างกัน</p>

สภาพปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	แนวทางการแก้ไข
- คนในหมู่บ้าน ๑ คนทำงานหลายหน้าที่ (เป็นทั้ง กม. , อสปข., อสม., อพพร.)	- ควรมีการบูรณาการให้หน่วยงานเดียว แต่สามารถทำงานได้หลายหน้าที่ เช่น กรมการปกครอง อาจจะใช้ กม. เป็นบทบาทหลัก แต่ กม.ก็สามารถดำเนินการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยฯ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน	- นำโอกาสของสังคมไทยยุคดิจิทัล (Thailand ๔.๐) สร้างแนวทางการบริหารจัดการพัฒนาแบบใหม่ ใช้ประโยชน์กับสังคม online ให้เกิดการทำงานภายใต้บริบทหน้าที่ซ้ำซ้อนในระยะเวลาที่จำกัด สามารถเกิดการแลกเปลี่ยน ช่วยเหลือกัน แบ่งปัน และออกแบบพัฒนาาร่วมกัน เพื่อสร้างความเข้มแข็ง มั่นคง และเกิดผลอย่างยั่งยืน

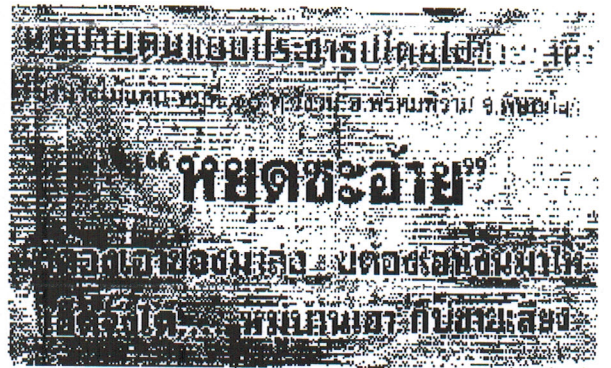
๕. ข้อสังเกตจากเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจติดตาม

๑. ที่ทำการปกครองจังหวัดควรประสานการดำเนินงานกับอำเภออย่างใกล้ชิดพร้อมทำความเข้าใจแบบรายงานต่าง ๆ
๒. เรื่องของจำนวนแบบมีหลายแบบจริงแต่จะเป็นแบบที่ข้อมูลเดียวกัน จะต่างกันตรงที่ผู้รายงานซึ่งดูเหมือนกันแต่นับแบบมาก
๓. การเบิกจ่ายเงินหลายอำเภอดำเนินการมีครบแล้ว แต่ยังไม่ได้เบิกเงินครบทุกอำเภอจึงทำให้ยอดการเบิกจ่ายน้อย
๔. ขอให้จังหวัดชักชวนเจ้าหน้าที่ผู้รายงานเข้าใจกิจกรรมที่หมู่บ้านจัดอย่างน้อย ๑ หมู่บ้าน ๑ กิจกรรม ๑ เดือน
๕. การจัดสรรเงินรางวัล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้เพิ่มจำนวนรางวัลและจำนวนหมู่บ้านขึ้นอีกในแต่ละจังหวัดเป็น ๓ หมู่บ้าน ได้แก่ รางวัลที่ ๑,๒ และ ๓ ตามลำดับ พร้อมจัดสรรเงินรางวัลให้ด้วย

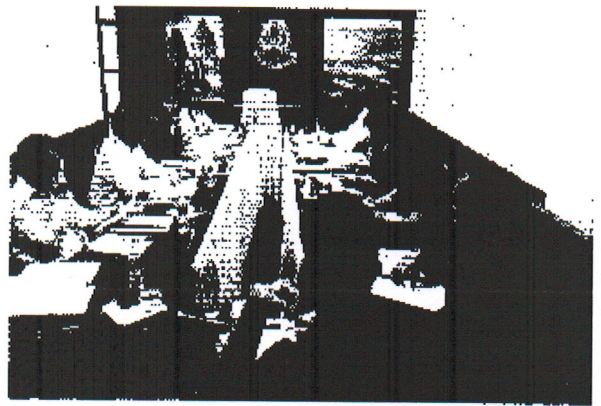
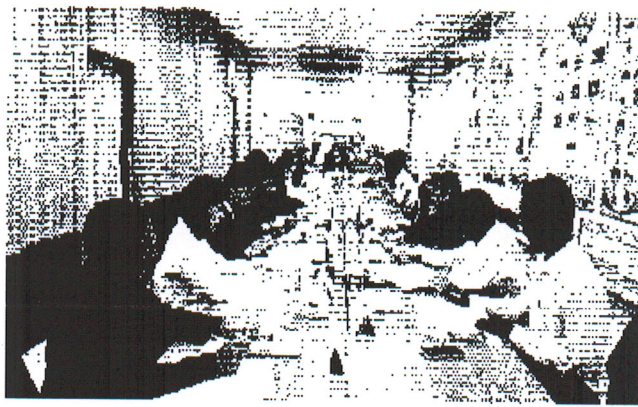
๗. ภาพตัวอย่างกิจกรรมการดำเนินโครงการฯ



ป้ายประกาศประชาสัมพันธ์หมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย



กิจกรรมรณรงค์หมู่บ้านไม่ขายเสียง



ประชุมชี้แจง และตรวจติดตามการดำเนินงานของผู้ช่วยจำจังหวัด ปลัดอำเภอ ผู้รับผิดชอบโครงการฯ

ส่วนการเมืองและการเลือกตั้ง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร ๐ - ๒๖๒๙ - ๘๓๐๖ - ๑๔ ต่อ ๒๐๒ - ๒๐๖