



ที่ นม ๐๐๑๘.๑/ ๘๕๕๗

ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา

ถนนมหาไถย นม ๓๐๐๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาทฯ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบฟอร์มแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาทฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองจัดทำโครงการเสริมสร้างผู้นำคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อชี้แจงแนวทางการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ให้แก่นายอำเภอทั่วประเทศ

เพื่อให้การขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดผลเป็นรูปธรรม จังหวัดจึงขอให้อำเภอศึกษาทำความเข้าใจ แนวทางการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ และจัดทำ แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมฯ ส่งให้จังหวัดภายในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(นิรันดร์ ดุจจานุทัศน์)

ปลัดจังหวัดนครราชสีมา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

ที่ทำการปกครองจังหวัด(กลุ่มงานปกครอง)

โทร./โทรสาร ๐-๔๔๒๔-๒๑๐๒

แนวทางการขับเคลื่อน

โครงการอำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ที่มา

ด้วยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ คือ การส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐทั้งหลายเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน และสามารถนำหลักการดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนาตนเอง

กรมการปกครองจึงได้ร่วมกับมูลนิธิพัฒนาข้าราชการจัดทำโครงการอำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการสืบสานพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในการช่วยเหลือผ่อนคลายความทุกข์ ความเดือดร้อน รวมทั้งเพื่อให้นายอำเภอกับเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนการปลูกฝัง ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกของความเป็นข้าราชการที่ดีและซื่อสัตย์สุจริตให้กับข้าราชการและประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้เป็น “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” ต่อไป

๒. พื้นที่เป้าหมาย

พื้นที่เป้าหมายในการดำเนินการขับเคลื่อนโครงการอำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ทุกอำเภอทั่วประเทศ จำนวน ๘๗๘ แห่ง

๓. ระยะเวลาดำเนินการ

ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. หลักคิดและความหมายคุณธรรม

เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการอำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท บรรลุผลเป็นรูปธรรม กรมการปกครองได้กำหนดหลักคิดและความหมายคุณธรรมเพื่อใช้เป็นหลักในการดำเนินงาน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” ดังนี้

๔.๑ หลักคิด “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท”

๑) หลักการทรงงานในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

๒๓ ประการ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|---------------------------------------|
| (๑) ศึกษาข้อมูลอย่างเป็นระบบ | (๒) ระเบิดจากข้างใน |
| (๓) แก้ปัญหาที่จุดเล็ก | (๔) ทำตามลำดับขั้น |
| (๕) ภูมิสังคม | (๖) ทำงานแบบองค์รวม |
| (๗) ไม่ติดตำรา | (๘) ประหยัดเรียบง่ายได้ประโยชน์สูงสุด |
| (๙) ทำให้ง่าย | (๑๐) การมีส่วนร่วม |
| (๑๑) ยึดประโยชน์ส่วนรวม | (๑๒) บริการรวมที่จุดเดียว |
| (๑๓) ใช้ธรรมชาติช่วยธรรมชาติ | (๑๔) ใช้ธรรมปราบอธรรม |
| (๑๕) ปลูกป่าในใจคน | (๑๖) ขาดทุนคือกำไร |
| (๑๗) การพึ่งตนเอง | (๑๘) พอยุ่พอกิน |
| (๑๙) เศรษฐกิจพอเพียง | (๒๐) ความซื่อสัตย์สุจริตจริงใจต่อกัน |
| (๒๑) ทำงานอย่างมีความสุข | (๒๒) ความเพียร |
| (๒๓) รู้รักสามัคคี | |

๒) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๗ ประการ ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบด้วย

- (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- (๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๓) การมีส่วนร่วมในรูปแบบประชารัฐ ประกอบด้วย การสร้างการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานทุกภาคส่วนในพื้นที่ ประกอบด้วย หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และปราชญ์ชาวบ้าน

๔.๒ ความหมายของคุณธรรม

พจนานุกรมราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๔ ให้ความหมายของคุณธรรมและจริยธรรม หมายถึง สภาพคุณงามความดีทั้งที่อยู่ภายในจิตใจและกริยาที่ควรประพฤติปฏิบัติที่คนในสังคมนั้น องค์การนั้น หรือส่วนราชการนั้นได้ยอมรับนับถือมา หรือได้กำหนดร่วมกันใหม่ และประพฤติปฏิบัติร่วมกัน ยอมรับร่วมกัน ว่าข้อประพฤติอะไรเป็นสิ่งที่ดี อะไรเป็นสิ่งที่ชั่ว อะไรถูก อะไรผิด อะไรควรทำหรือไม่ควรทำ

๕. เป้าหมายการดำเนินงานอำเภอคุณธรรม

การดำเนินงานอำเภอคุณธรรมมีเป้าหมายที่สำคัญ ๒ ลักษณะ คือ

๕.๑ คุณธรรมในการปฏิบัติราชการ หมายถึง หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น และหน่วยงานที่มีสถานที่ตั้งในพื้นที่อำเภอ มีแนวทางการปฏิบัติราชการโดยยึดหลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช สอดคล้องกับคุณธรรมข้าราชการและหลักธรรมาภิบาล

๕.๒ คุณธรรมของการอยู่ร่วมกันในสังคม หมายถึง ประชาชนในพื้นที่อำเภอมีการประพฤติปฏิบัติตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีความรับผิดชอบต่อตนเองและส่วนรวมตลอดจนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านต่างๆ ของสังคม

๖. กระบวนการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” ประกอบด้วย

๖.๑ การสร้างความรู้ความเข้าใจและพัฒนาศักยภาพทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนาอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท มีขั้นตอน ดังนี้

(๑) การประชุมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วนในพื้นที่ ประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารสถานศึกษา กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน สมาคม ชมรม และภาคธุรกิจ เพื่อให้มีความเข้าใจและพร้อมใจกันเข้าร่วมการพัฒนาเป็นอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท

(๒) การประชุมระดมสมองจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อค้นหาสภาพปัญหาที่ผ่านมาในอดีต สิ่งที่คาดหวังในอนาคต และคุณธรรมหลักที่จะทำให้บรรลุสิ่งที่คาดหวังในอนาคต โดยนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการฯ

(๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” โดยกำหนดขอบเขตวิธีการดำเนินงาน และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการควรเป็นแผนงาน/กิจกรรมที่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลเป็นรูปธรรมที่ใช้ระยะเวลาไม่เกิน ๑ - ๒ ปี

๖.๒ การลงมือปฏิบัติ

ทุกภาคส่วนในพื้นที่ร่วมกันลงมือขับเคลื่อนกิจกรรมตามแผนงาน/กิจกรรมที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” แบ่งงานกันทำ ลงมือปฏิบัติปรึกษาหารือกัน และประเมินผลสำเร็จร่วมกัน ประการสำคัญ คือ ต้องเป็นแผนงาน/กิจกรรมที่เกิดจากการทำงานแบบประชารัฐ คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ร่วมกันลงมือปฏิบัติจริงอย่างเต็มที่

๖.๓ การนิเทศติดตาม

การนิเทศติดตามจากส่วนกลางเพื่อให้คำแนะนำ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพัฒนาอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาทอย่างต่อเนื่อง และเกิดความยั่งยืนตลอดไป

๖.๔ การรายงานความก้าวหน้าและประเมินผล

(๑) การประชุมเชิงปฏิบัติการรายงานความก้าวหน้า เมื่อครบ ๖ เดือน และครบปี เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และนำเสนอกิจกรรมความสำเร็จ

(๒) การสังเคราะห์ และถอดบทเรียน เพื่อให้อำเภอปรับปรุงกิจกรรมในการขับเคลื่อนให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

(๓) การประเมินผลสำเร็จของการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” โดยกรมการปกครอง ภายหลังจากขับเคลื่อนกิจกรรมของอำเภอครบ ๑ ปี

๗. สารสำคัญที่ใช้ในขับเคลื่อน

หัวใจสำคัญของการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” คือ การจัดทำแผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” โดยมีแผนงาน/กิจกรรมที่บรรลุผลเป็นรูปธรรม ดังนั้น แนวปฏิบัติในการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” จึงใช้หลักการวิเคราะห์ SWOT (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม) เป็นเครื่องมือในการค้นหาสภาพปัญหาในอดีต สิ่งที่น่าคาดหวังในอนาคต เพื่อกำหนดแผนงาน/กิจกรรมที่จะบรรลุสิ่งที่คาดหวังในอนาคต

๘. องค์ประกอบของแผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท”

เครื่องมือที่สำคัญที่ใช้ในการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” คือ แผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” ที่เกิดจากการระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การวิเคราะห์สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีต

๒) การกำหนดสิ่งที่คาดหวังในอนาคต

๓) แผนงาน/กิจกรรม ที่จะบรรลุสิ่งที่คาดหวังในอนาคต ประกอบด้วย

- รายละเอียดวิธีดำเนินกิจกรรม

- กลุ่มเป้าหมาย

- พื้นที่ดำเนินการ

- ระยะเวลา

- หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท

อำเภอ จังหวัด

การวิเคราะห์สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น

ที่	มิติ	สภาพปัญหา (ที่ไม่พึงประสงค์)	สิ่งที่อยากเห็นอำเภอ เป็นอย่างไร	คุณธรรมหลักของอำเภอ (คุณธรรมที่แก้สภาพปัญหา ที่ไม่พึงประสงค์)
๑.	การบริหารงาน			
๒	พฤติกรรมของ ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ ภายในที่ว่าการอำเภอ			
๓.	การมีส่วนร่วม และ การประพฤติปฏิบัติ ของประชาชนในพื้นที่			

กำหนดสิ่งที่คาดหวังในอนาคต

๑. การบริหารงาน

๑.๑

.....

๑.๒

.....

๑.๓

.....

๒. พฤติกรรมของข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ภายในที่ว่าการอำเภอ

๒.๑

.....

๒.๒

.....

๒.๓

.....

๓. การมีส่วนร่วม และการประพฤติปฏิบัติของประชาชนในพื้นที่

๓.๑

.....

๓.๒

.....

๓.๓

.....

แผนงาน/กิจกรรมการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
อำเภอ..... จังหวัด.....

แผนงาน/กิจกรรม	รายละเอียดการดำเนินงาน	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ดำเนินงาน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑.					
๒.					

ลงชื่อ (.....)
ผู้เสนอแผนงาน

ตำแหน่ง นายอำเภอ